СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЯЖБА



№18, 2015

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

О ГЛАВНОМ

Данный номер бюллетеня «Стратегическая тяжба» посвящен договорным органам по правам человека в рамках Организации Объединенных наций. Более подробную информацию можно получить на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека www.ohchr.org, по материалам которого подготовлен бюллетень.



Республика Беларусь и договорные органы

В настоящее время в рамках Организации объединенных наций существует 10 договорных органов по правам человека:

1) Комитет по правам человека (КПЧ)

2) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП)

3) Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)

4) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

5) Комитет против пыток (КПП)

6) Комитет по правам ребенка (КПР)

7) Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов (КПТМ)

8) Комитет по правам инвалидов (КПИ)

9) Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ)

10) Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (ППП).

Каждый Комитет создан для наблюдения за соблюдением государствами-участниками соответствующего международного договора по правам человека.

Республика Беларусь до настоящего времени не подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток, поэтому не несет никаких обязательств перед Комитетом по защите прав трудящихся-мигрантов, Комитетом по насильственным исчезновениям и Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания. Международная конвенция о правах инвалидов была подписана Республикой Беларусь в сентябре 2015 года, однако пока не ратифицирована.

Ниже приводятся данные по договорным органам, каким из них Республика Беларусь должна представлять доклады о ситуации в сфере прав человека, защищаемых соответствующим договором, по каким предусмотрены для Беларуси процедуры индивидуальных жалоб и процедуры расследования.

2 стр. >>>

Статус доклада для Беларуси

Договор	Дата подписания	Дата ратификации, Дата присоединения (a), правопреемства (d)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - КЛДЖ	17 июл 1980	04 фев 1981
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации - КЛРД	07 мар 1966	08 апр 1969
Конвенция о правах инвалидов - КПИ	28 сен 2015	
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - КПП	19 дек 1985	13 мар 1987
Конвенция о правах ребенка - КПР	26 янв 1990	01 окт 1990
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах - КПР-ФП ВК		25 янв 2006 (a)
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии - КПР-ФП ТД		23 янв 2002 (a)
Международный пакт о гражданских и политических правах - ПГПП	19 мар 1968	12 ноя 1973
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах - ПЭСКП	19 мар 1968	12 ноя 1973

Признание процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб для Беларуси

Договор	Дата подписания	Дата ратификации, Дата присоединения (a), правопреемства (d)	Дата признания/ непризнания
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	29 апр 2002	03 фев 2004	03 фев 2004
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах		30 сен 1992 (a)	30 сен 1992

3 стр. >>>

Признание процедуры расследования для Беларуси

Договор	Признание процедуры расследования	Дата признания/непризнания
Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - КЛДЖ-ФП, ст.8-9	да	03 фев 2004
Процедура расследования в соответствии с Конвенцией против пыток - КПП, ст.20	да	13 мар 1987

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Комитет по правам человека является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Международного пакта о гражданских и политических правах.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначальный доклад государство должно предоставить спустя год после присоединения к Пакту, а затем - по запросу Комитета (обычно каждые четыре года). Комитет изучает каждый доклад и излагает свои соображения и рекомендации государству-участнику в виде "заключительных замечаний".

В дополнение к процессу рассмотрения докладов статья 41 Пакта предусматривает возможность рассмотрения Комитетом межгосударственных жалоб. Более того, первый Факультативный протокол к Пакту наделяет Комитет полномочиями по рассмотрению индивидуальных жалоб, касающихся предполагаемых нарушений Пакта государствами-участниками Протокола.

Компетенция Комитета распространяется на Второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, который относится к государствам, принявшим этот Протокол.

Комитет собирается в Женеве или Нью-Йорке и, как правило, проводит три сессии в год. Комитет также публикует толкование содержания правозащитных положений, известное как общие замечания по тематическим вопросам или методам его работы.

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

КЛДЖ состоит из 23 экспертов по правам женщин со всего мира.

Страны, ставшие участниками договора (государства-участники), обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Во время своих сессий Комитет рассматривает доклады каждого государства-участника и излагает им свои соображения и рекомендации в виде заключительных замечаний.

В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Комитет уполномочен: (1) получать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, заявляющих Комитету о нарушениях прав, гарантированных Конвенцией, и (2) инициировать расследования грубых или систематических нарушений прав женщин. Эти процедуры являются факультативными и могут проводиться только в случае, если соответствующее государство с ними согласилось.

Комитет также разрабатывает общие рекомендации и предложения. Общие рекомендации обращены к государствам и касаются статей или тем Конвенции.

4 стр. >>>

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет был учрежден в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1985/17 от 28 мая 1985 г. с целью выполнения функций мониторинга, приписанных Экономическому и социальному совету ООН (ЭКОСОС) в части IV Пакта.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначальный доклад государства должны предоставить в течение двух лет после присоединения к Пакту, а в последующем - каждые пять лет. Комитет изучает каждый доклад и излагает государству-участнику свои соображения и рекомендации в форме "заключительных замечаний".

Помимо процедуры представления и рассмотрения докладов Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, вступивший в силу 5-го марта 2013 г., наделяет Комитет полномочиями получать и рассматривать сообщения индивидуальных лиц, утверждающих, что их права, установленные в Пакте, были нарушены. При определенных обстоятельствах Комитет может также проводить расследование грубых или систематических нарушений экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, и рассматривать межгосударственные жалобы.

Комитет заседает в Женеве и обычно проводит две сессии в год, которые включают в себя три недели пленарных заседаний и одну неделю предварительной сессии рабочей группы.

Комитет также публикует толкование положений Пакта в виде общих замечаний.

КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.



Первая сессия Комитета прошла в марте 2004 г.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначальный доклад государства должны предоставить через год после присоединения к Конвенции, а затем - каждые пять лет. Комитет изучает каждый доклад и излагает свои соображения и рекомендации государству-участнику в виде "заключительных замечаний".

При определенных обстоятельствах Комитет также сможет рассматривать индивидуальные жалобы или сообщения отдельных лиц, заявляющих о нарушении их прав, закрепленных Конвенцией, как только 10 государств-участников примут эту процедуру в соответствии со статьей 77 Конвенции.

Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год.

Комитет также проводит дни общей дискуссии и может публиковать заявления по вопросам, относящимся к его работе, и толкования содержания положений Конвенции (общие замечания).

5 стр. >>>

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Комитет по правам ребенка (КПР) является органом 18 независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о правах ребенка. Комитет также наблюдает за выполнением двух Факультативных протоколов к Конвенции, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. 19 декабря 2011 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила третий Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, который позволит детям обращаться в Комитет с жалобами касательно нарушений их прав, закрепленных в Конвенции и первых двух Факультативных протоколах к ней. Протокол был открыт для подписания в феврале 2012 г. и вступит в силу после его ратификации десятью государствами-членами.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады о выполнении соответствующих прав. Государства должны предоставить первоначальный доклад через два года после присоединения к Конвенции, а затем периодические доклады каждые пять лет. Комитет изучает каждый доклад и излагает государству-участнику свои соображения и рекомендации в виде “заключительных замечаний”.

Комитет также изучает первоначальные доклады, которые должны предоставить государства, присоединившиеся к первым двум Факультативным протоколам к Конвенции, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Вскоре Комитет сможет рассматривать индивидуальные жалобы детей. А пока



случаи нарушения прав ребенка могут сообщаться в другие комитеты, обладающие правом рассматривать индивидуальные жалобы. Комитет собирается в Женеве и обычно проводит три сессии в год, которые включают три недели пленарного заседания и одну неделю предварительной сессии рабочей группы. В 2010 году Комитет изучал доклады сразу в двух палатах, состоящих из 9 членов каждая, "как исключительная и временная мера", чтобы завершить рассмотрение всех накопленных докладов.

Комитет также публикует толкования содержания правозащитных положений, известные как общие замечания по тематическим вопросам, и проводит дни общей дискуссии.

КОМИТЕТ ПО НАСИЛЬСТВЕННЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЯМ

Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции.

Все государства-участники обязаны предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Государства должны отчитаться через два года после ратификации Конвенции. Комитет изучает каждый доклад и излагает государству-участнику свои соображения и рекомендации в виде "заключительных замечаний".

В соответствии со статьей 31, государство-участник может заявить во время ратификации Коненции или в любое другое время после ратификации о признании компетенции Комитета по получению и рассмотрению сообщений от отдельных лиц, находящихся под юрисдикцией соответствующего государства, которые утверждают, что стали жертвами нарушения положений Конвенции государством-участником. Помимо процедуры представления и рассмотрения докладов, статья 32 Конвенции закрепляет за Комитетом право рассматривать межгосударственные жалобы. Комитет собирается в Женеве и проводит две сессии в год.

6 стр. >>>

Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания ("ППП") является новым видом договорного органа в системе ООН по правам человека. Он обладает превентивным мандатом, сосредоточенным на инновационном, устойчивом и проактивном подходе к предупреждению пыток и ненадлежащего обращения. ППП начал свою работу в феврале 2007 года.

ПОДКОМИТЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

ППП был учрежден в соответствии с положениями договора - Факультативного протокола к Конвенции против пыток (“ФПКПП”). ФПКПП был принят в декабре 2002 г. Генеральной Ассамблеей ООН и вступил в силу в июне 2006 г.

ППП состоит из 25 независимых и беспристрастных экспертов с различным опытом и из различных регионов мира. Члены ППП выбираются государствами-участниками ФПКПП на четыре года и могут быть один раз переизбраны.

Что делает ППП

Мандат – ППП имеет оперативную функцию, которая заключается в посещении всех мест лишения свободы в государствах-участниках, а также консультативную функцию, которая состоит в оказании содействия и предоставлении консультаций как государствам-участникам, так и национальным превентивным механизмам (“НПМ”). Кроме того, с целью предупреждения пыток ППП сотрудничает с соответствующими органами и механизмами ООН, а также международными, региональными и национальными институтами или организациями. ППП представляет Комитету против пыток публичный годовой доклад о своей деятельности и собирается три раза в год на однонедельные сессии, проходящие в Офисе ООН в Женеве.

Визиты – В соответствии с ФПКПП, ППП имеет неограниченный доступ ко всем местам лишения свободы и всей соответствующей информации. ППП посещает полицейские участки, тюрьмы (военные и гражданские), центры задержания (например, центры предварительного задержания, иммиграционные центры задержания, исправительные учреждения для несовершеннолетних и т.д.), психиатрические учреждения и учреждения социальной помощи и другие места, в которых люди могут быть лишены свободы.

ППП должен также иметь возможность проводить частные беседы с лицами, лишенными свободы, без свидетелей, и встречаться с другими людьми, которые, по мнению ППП, могут предоставить необходимую информацию, включая представителей Правительства, НПМ, представителей национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций, сотрудников тюрем, адвокатов, докторов и т.д. К людям, предоставляющим информацию ППП, не должны применяться санкции или репрессии за информирование ППП.

Визиты осуществляются, по крайней мере, двумя членами ППП. В случае необходимости, эти члены могут сопровождаться экспертами, обладающими соответствующим профессиональным опытом и знаниями.

Содействие и консультации – В соответствии со статьей 17 ФПКПП, государства-участники должны учредить НПМ - независимые национальные органы для предупреждения пыток и ненадлежащего обращения на национальном уровне. ФПКПП предоставляет руководство по созданию таких органов, включая сферу полномочий. Государство несет ответственность за то, чтобы в стране существовал НПМ, соответствующий требованиям ФПКПП.

Со своей стороны ППП оказывает содействие и предоставляет консультации государствам по учреждению НПП. С этой целью ППП разработалРуководящие принципы по НПМ, касающиеся учреждения и функционирования НПМ. ППП также содействует НПМ в укреплении их эффективности, независимости и возможностей и в повышении гарантий против ненадлежащего обращения с лицами, лишенными свободы. С этой целью ППП доступен для продолжительного диалога и тесно сотрудничает с НПМ, чтобы обеспечить беспрерывный мониторинг всех мест задержания.

Как ППП осуществляет свою работу

ППП предпринимает поездки в страны, направляя туда делегации для посещения мест лишения свободы. Во время этих визитов ППП изучает условия повседневной жизни лиц в местах задержания, законодательную и институциональную основы и другие сферы, которые могут быть связаны с предупреждением пыток и ненадлежащего обращения. По окончании визита ППП излагает государству, а в случае необходимости - НПМ, свои рекомендации и наблюдения путем конфиденциального доклада.

“ ППП руководствуется принципами конфиденциальности, беспристрастности, неизбирательности, универсальности и объективности “

ППП ведет свою работу в духе сотрудничества. Он нацелен на взаимодействие с государствами-участниками посредством конструктивного диалога и сотрудничества, а не осуждения. Тем не менее, если государство-участник отказывается сотрудничать или не предпринимает шаги для улучшения ситуации в свете рекомендаций ППП, ППП может запросить Комитет против пыток сделать публичное заявление или опубликовать доклад ППП.

7 стр. >>>

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Комитет против пыток (КПП) является органом 10 независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначально государства должны предоставить доклад спустя год после присоединения к Конвенции, а затем - каждые четыре года. Комитет изучает каждый доклад и излагает государству-участнику свои соображения и рекомендации в виде "заключительных замечаний".

Помимо процедуры рассмотрения докладов Конвенция учредила три других механизма, посредством которых Комитет выполняет свои функции мониторинга: при определенных обстоятельствах Комитет рассматривает индивидуальные жалобы или сообщения индивидуальных лиц, утверждающих, что их права, гарантированные Конвенцией, были нарушены, предпринимают расследования и рассматривают межгосударственные жалобы.

Факультативный протокол к Конвенции, вступивший в силу в июне 2006 г., учредил Подкомитет по предупреждению пыток (ППП). ППП имеет полномочия посещать места лишения свободы в государствах-участниках. В соответствии с Факультативным протоколом государства-участники должны учредить независимый национальный превентивный механизм для предупреждения пыток на национальном уровне, который также обладает полномочиями проверять места задержания.

КПП заседает в Женеве и обычно проводит две сессии в год, первая из которых проходит в апреле/мае, а вторая - в ноябре, на протяжении четырех недель каждая.

Комитет также публикует толкования содержания положений Конвенции, известные как общие замечания, по тематическим вопросам.

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначальный доклад государства должны предоставить спустя год после присоединения к Конвенции.

Комитет изучает каждый доклад и излагает государству-участнику свои соображения и рекомендации в виде “заключительных замечаний”.

Помимо процедуры представления и рассмотрения докладов Конвенция учредила три других механизма, посредством которых Комитет выполняет свои функции мониторинга: процедура раннего реагирования, рассмотрение межгосударственных жалоб и рассмотрение индивидуальных жалоб.

Комитет заседает в Женеве и обычно проводит две сессии в год, которые длятся в течение трех недель каждая.
Комитет также публикует толкования содержания правозащитных положений, известные как общие рекомендации (или общие комментарии), касательно тематических вопросов и организовывает тематические дискуссии.

8 стр. >>>

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ИНВАЛИДОВ



Конвенция о правах инвалидов

Конвенция о правах инвалидов (резолюция ГА A/RES/61/106) является международным договором в области прав человека, принятым Генеральной Ассамблеей ООН 13-го декабря 2006 г.; он был открыт для подписания 30 марта 2007 г. и вступил в силу 3 мая 2008 г. после его ратификации двадцатью государствами-участниками.

На февраль 2011 г. к Конвенции присоединились 98 государств. Она стала первым договором по правам человека, который ратифицировала региональная организация - Европейский Союз. Она имеет 147 подписей.

Конвенция определяет категории инвалидов и подтверждает, что все инвалиды должны пользоваться своими правами и основными свободами. Она проясняет и определяет, каким образом все категории прав применяются в отношении инвалидов, и устанавливает сферы, которые необходимо адаптировать для того, чтобы инвалиды могли эффективно осуществлять свои права, а также сферы, в которых нарушены их права и в которых необходимо усилить защиту их прав.

Комитет по правам инвалидов (КПИ)

Комитет является органом 18 независимых экспертов, наблюдающих за осуществлением Конвенции о правах инвалидов. Члены Комитета выступают в своем личном качестве, не представляя никакого государства. Они выбираются из списка лиц, предлагаемых государствами на Конференции государств-участников, сроком на четыре года с возможностью переизбраться на второй срок (см. статью 34 Конвенции).

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять в Комитет доклады об осуществлении прав, закрепленных в Конвенции. Первоначальный доклад государства должны предоставить в течение двух лет после ратификации Конвенции,а затем - каждые четыре года. Комитет изучает каждый доклад и выносит свои предложения и общие рекомендации по докладу, которые направляет соответствующему государству-участнику в виде заключительных замечаний. Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год.

Факультативный протокол

Факультативный протокол (резолюция ГА A/RES/61/106), вступивший в силу в то же время, что и Конвенция, наделяет Комитет двумя дополнительными функциями:

1. *Принятие и рассмотрение индивидуальных жалоб.*
2. *Проведение расследований в случае достоверных свидетельств грубых и систематических нарушений Конвенции.*

Информационно-аналитический бюллетень Гомельского Центра стратегической тяжбы

“Стратегическая тяжба”



Редактор Алексей Коваль

а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.

Отпечатано на личном оборудовании.

Распространяется бесплатно.